

Presupuestos Sensibles al Género

Los Presupuestos sensibles al género (PSG) han sido reconocidos internacionalmente como una herramienta para avanzar hacia la igualdad de género. La incorporación de la perspectiva de igualdad de género a través de procesos de planificación puede conducir a resultados tangibles para el desarrollo en un sector o en los niveles municipales, sub - nacionales o nacionales de gobierno. Desde 2001, las iniciativas de PSG han sido apoyadas por ONU Mujeres y agencias gubernamentales de desarrollo de los países miembros de la OCDE. A la luz de los 15 años de aplicación de los PSG, esta edición de Co-Praxis resume los términos clave, métodos comunes, factores de éxito o buenas prácticas y desafíos, en base a una revisión de la literatura.

EXPERIENCIA DEL JGG RELACIONADA CON LOS PSG

Durante los últimos cinco años el JGG ha estado involucrado en consultorías relacionadas con la integración de la perspectiva de género en proyectos de desarrollo del sector público en varios países en desarrollo y países en transición política o económica. Después de observar una falta de conexión entre el análisis de género en el desarrollo de políticas públicas y propuestas legislativas, los servicios públicos y los procesos presupuestarios, el JGG decidió revisar bibliografía actualizada sobre los PSG para entender los elementos clave de éstos. Si bien hay una variedad de actividades dentro de lo que puede considerarse una iniciativa de PSG, es importante tener en cuenta que la ONU, especialmente ONU mujeres, ha intentado consolidar metodologías y enfoques. A continuación se resumen los términos más utilizados, métodos, factores de éxito y desafíos identificados por el JGG en la literatura revisada sobre PSG.

DEFINICIONES CLAVE

Los PSG tienen como propósito lograr dos objetivos. El primero –‘análisis de género de los presupuestos’– consiste en analizar los impactos diferenciados por género y hacer frente a las brechas de género en las políticas públicas relacionadas con la recaudación de ingresos y asignación de recursos. El segundo objetivo de los ‘presupuestos sensibles al género’ es promover activamente cambios en los presupuestos para favorecer la igualdad de género. Las iniciativas de los PSG varían ampliamente en respuesta a la diversidad de necesidades y contextos, y pueden ser promovidas por el gobierno, la sociedad civil o las organizaciones internacionales.

PRESUPUESTOS SENSIBLES AL GÉNERO (PSG): Definidos como “la planificación gubernamental, los procesos de programación y elaboración de presupuestos que contribuyen al avance de la igualdad de género y el cumplimiento de los derechos de las mujeres. Esto conlleva identificar y reflejar las intervenciones necesarias para abordar las brechas de género en políticas públicas, planes y presupuestos. Los PSG también tienen como objetivo analizar y compensar el impacto diferenciado según el género de las políticas de recaudación de ingresos, así como

DOCUMENTOS CLAVE REVISADOS

Austrian Development Cooperation – Making Budgets Gender-Sensitive: A Checklist for Programme-Based Aid

Canadian International Development Agency, Gender Responsive Budgeting and Its Application to Planning in Kenya

E. Combaz, Impact of Gender-Responsive Budgeting, 2013

E. Combaz, Practical Guidance to Integrate Gender into Public Financial Management, 2014

The Commonwealth Secretariat, A Case Study of Gender Responsive Budgeting in India

Council of Europe, Gender Budgeting: Practical Implementation Handbook

European Parliament, Gender-Responsive Budgeting: Innovative Approaches to Budgeting

Indevelop, Rethinking PFM – How is GRB Helping PFM Reforms?

National Commission for the Promotion of Equality Malta, A study on GRB initiatives in Sweden, Switzerland, Italy, United Kingdom and France

UNIFEM, UNIFEM’s Work in Support of Gender Responsive Budgeting

UN Women, Breaking New Frontiers for Gender Responsive Budgeting: The Kerala Model, 2011

UN Women, Implementation of the Gender Responsive Budgeting in Peace Building and Health Programmes in Nepal

en la asignación de recursos internos y ayuda al desarrollo”. (ONU Mujeres).

TRANSVERSALIZACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO: La transversalización no es un fin en sí mismo sino un medio para lograr la igualdad de género. Consiste en asegurar que la perspectiva de género y el objetivo de la igualdad de género sean

fundamentales para toda actividad tal como el desarrollo de políticas, incidencia o cabildeo, legislación, asignación de recursos y planificación, implementación y monitoreo de programas.

MÉTODOS COMUNES DE LOS PSG

EVALUACIÓN DEL PRESUPUESTO CON ENFOQUE DE GÉNERO: En general, el primer paso en un proceso de PSG es el análisis del estado actual de una selección de presupuestos públicos con el fin de identificar las implicaciones aparentes y ocultas para la igualdad de género. El propósito es identificar todas las cuestiones de género en un presupuesto y en los procesos de elaboración de un presupuesto y evaluar si las políticas presupuestarias existentes refuerzan o reducen las desigualdades de género.

INGRESOS FISCALES DESAGREGADOS POR SEXO / ANÁLISIS DE INCIDENCIA: Este método implica el análisis de los datos de ingresos e impuestos de consumo desglosados por sexo a fin de determinar el monto de impuestos que pagan los hombres y las mujeres. Esto permite a los tomadores de decisiones comprender el impacto diferenciado de los impuestos sobre hombres y mujeres y también cómo diseñar programas de beneficios fiscales para promover la equidad.

ANÁLISIS DESAGREGADO POR GÉNERO DEL IMPACTO DEL PRESUPUESTO EN EL USO DEL TIEMPO: Este método se utiliza para examinar la relación entre un presupuesto público y la manera como el tiempo es utilizado en los hogares. El objetivo es asegurar que el tiempo dedicado por las mujeres al trabajo no remunerado sea contabilizado para el desarrollo de políticas y que la contribución del trabajo no remunerado a la economía se reconozca. Esto es especialmente importante en los presupuestos de servicios de cuidado (Comisión Nacional, p. 28).

EVALUACIÓN DE BENEFICIARIOS DESAGREGADA POR SEXO: Los hombres y las mujeres que son los beneficiarios reales o potenciales identifican y expresan sus propias necesidades y prioridades a través de entrevistas y encuestas. Las evaluaciones de los beneficiarios pueden incluir material cuantitativo recuperado mediante encuestas o recogido a través de entrevistas informales a actores locales clave. Por ejemplo, después de una evaluación de los beneficiarios en Kerala, India, se observó que era necesaria infraestructura amigable al género para que las mujeres puedan utilizar de forma segura los baños y tengan acceso a una vivienda asequible cerca de su lugar de trabajo (ONU Mujeres, 2011).

BENEFICIARIOS DESAGREGADOS POR SEXO /ANÁLISIS DE INCIDENCIA: Este método compara los gastos en los programas contenidos en un presupuesto para revelar cualquier distribución desproporcionada relacionada con el gasto total, o entre programas, de acuerdo con el género.

MONITOREO Y EVALUACIÓN DE UN PRESUPUESTO SENSIBLE AL GÉNERO: Idealmente, los presupuestos sensibles al género son auditados para evaluar los patrones de gasto de género y para medir los resultados de la igualdad de género en base a indicadores predeterminados.

FACTORES DE ÉXITO

MARCO DE GASTOS A MEDIANO PLAZO (MTEF POR SU SIGLA EN INGLÉS): El uso de un MTEF proporciona tiempo suficiente para implementar objetivos políticos a través de áreas de gasto predefinidas y con recursos suficientes disponibles en el mediano plazo y se aleja del alcance de los presupuestos anuales. La definición de las políticas de equidad de género u otras políticas públicas dentro de un MTEF ha sido descrita como una buena práctica para los PSG. (Parlamento Europeo y Combaz, 2014).

DESCENTRALIZACIÓN: La implementación de los PSG a nivel municipal o sub-nacional puede dar resultados tangibles que aborden las prioridades de las mujeres en un contexto particular. A nivel municipal los PSG pueden ayudar a las organizaciones de mujeres a identificar metas adecuadas para la prestación de servicios públicos en comunidades y donde puede haber más oportunidades para que la ciudadanía logre la rendición de cuentas por parte de los actores gubernamentales. Operando a nivel local también puede ayudar a fortalecer la representación de las mujeres al facilitar su participación directa en los procesos presupuestarios. Los esfuerzos de UNIFEM en Marruecos, Filipinas y Uganda están enfocados en incrementar la representación de las mujeres en organismos locales y apoyar su participación efectiva en procesos presupuestarios (UNIFEM).

PARTICIPACIÓN: La incorporación de perspectivas de una amplia gama de partes interesadas y beneficiarios en todas las etapas de los PSG ha demostrado ser una estrategia exitosa. Un proceso participativo de elaboración de presupuestos facilita la inclusión de perspectivas, desafíos y necesidades de las mujeres, así como el desarrollo de políticas públicas y programas. Una buena práctica consiste en involucrar a la sociedad civil, investigadores y funcionarios del gobierno en la toma de decisiones sobre temas, métodos e implementación de manera colaborativa.

INTEGRACIÓN DE LOS PSG EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: Un PSG es más exitoso cuando es posicionado en el marco de la administración pública de desarrollo legislativo, política fiscal, diseño de programas, presupuestos y procesos de monitoreo. La transversalización del género ayuda al éxito de los PSG facilitando su implementación en todo tipo de procesos de elaboración de presupuestos públicos a todos los niveles mediante la incorporación de una perspectiva de género en todas las etapas del proceso.

PUNTOS DE ENTRADA INSTITUCIONALES: La identificación de un punto de entrada apropiado para los PSG puede determinar su éxito. Algunos documentos señalan que los puntos de entrada exitosos incluyen: i) el Ministerio Nacional de Hacienda o Finanzas, porque esta institución pública puede establecer directrices presupuestarias que requieren dimensiones de género en todos los sectores, y ii) que el poder legislativo nacional pueda obligar por ley la adopción de métodos de PSG. Los proyectos de UNIFEM en América Latina utilizan los Ministerios de Finanzas y el Parlamento Nacional como puntos de entrada los cuales elaboran presupuestos nacionales que reflejan los principios de igualdad de género que a su vez se traducen en asignaciones de fondos que reflejan las prioridades

y necesidades de las mujeres pobres (UNIFEM). El trabajo de CIDA en Kenia tuvo pobres resultados, en parte, debido a que utilizó el Ministerio de Género, Cultura, Deportes y Servicios Sociales como punto de entrada en lugar de la Secretaría de Hacienda. Estos departamentos especializados o ministerios pueden proporcionar apoyo técnico importante para el análisis de género, pero las políticas fiscales y directivas deben ser guiadas por las dependencias de Hacienda o Finanzas.

DESAFÍOS COMUNES

CAPACIDAD: Las capacidades y recursos limitados (recursos humanos y financieros) han desbaratado muchos proyectos de PSG. El desarrollo de capacidades (en el análisis técnico basado en el género) en planificadores de alto nivel, profesionales del presupuesto, y organizaciones de la sociedad civil puede ayudar a aliviar esta limitación mientras que se crea una solución sostenible a largo plazo. La construcción o fortalecimiento de capacidades también podría conducir a la incidencia sobre el tema y la eventual adopción de un enfoque de PSG (CIDA p. 47).

DATOS DESAGREGADOS POR SEXO: La falta de datos desagregados impide la identificación de brechas en el financiamiento y la equidad. Los datos desagregados por sexo son cruciales para la evaluación de políticas, análisis de incidencia de los beneficios y las fases de auditoría de los PSG, pero tales datos estadísticos y censos a menudo no están disponibles.

COORDINACIÓN ENTRE ACTORES: Es muy importante que los PSG se integren en todos los niveles con el fin de que las políticas de los PSG a nivel nacional se traduzcan en resultados a nivel local. Sin coordinación entre estas jurisdicciones, la implementación de los PSG se hace difícil. Este fue el caso de CIDA en Kenia, ya que trabajó principalmente en el ámbito local. En el caso de Brasil, la creación de una coordinadora de la mujer para hacer frente a las demandas de las mujeres y promover su participación en la política resultó ser un paso exitoso (UNIFEM).

REFLEXIONES DEL JGG

Los miembros del JGG con práctica específica en PSG y en transversalización de la perspectiva de género comparten las siguientes observaciones a partir de su experiencia:

- Las iniciativas de los PEG son específicas del contexto y rara vez se incorporan todos los métodos mencionados anteriormente.
- Mientras que los Ministerios de Finanzas, o sus equivalentes, son instituciones importantes para dirigir los PSG, también son importantes para crear un marco legal que establezca las políticas y prácticas de los PSG. Ellos aseguraría la aplicación obligatoria y coherente de los PSG en un país.
- El cabildeo es importante para ganar aceptación política en cualquier país, incluidos los países donantes de la OCDE. Por ejemplo, el análisis de género todavía no se ha institucionalizado en todos los sectores del gobierno de Canadá, según un reciente informe del Auditor General. Las actividades de incidencia se pueden enmarcar en términos de compromisos –nacionales e internacionales– y beneficios prácticos.
- La formación basada en competencias técnicas para los planificadores de alto nivel y funcionarios de las finanzas públicas es importante y es integrada de mejor manera en los programas de desarrollo profesional obligatorio para funcionarios públicos.
- Los PSG deben ser vistos como parte integral de políticas fiscales y en el desarrollo de todas las políticas públicas, diseño de programas, implementación de programas y prestación de servicios.

FUENTES ADICIONALES

[Auditor General of Canada, Implementing Gender-Based Analysis](#)

[Economic and Political Weekly, The Paradox of Gender Responsive Budgeting](#)

[UN Women Resolution 69/313](#)

[UN Women, Gender Responsive Budgeting in Vietnam, 2015](#)



Skype: JustGovernanceGroup

Tel: 613-729-5612

Fax: 613-729-1085

email: info@justgovernancegroup.org

 JustGovernanceGroup

www.justgovernancegroup.org