

## Reconociendo las Buenas Prácticas en el Desarrollo de Estudios de Líneas de Base

Las líneas de base son un componente del ciclo de planificación y ejecución de proyectos de desarrollo, pero desafortunadamente, este componente es el que más a menudo se pasa por alto.

Las líneas de base son esenciales para demostrar si intervenciones en proyectos de desarrollo han contribuido y generado cambios.

Independientemente de las diferentes metodologías de medición y técnicas utilizadas para evaluar los cambios en el comportamiento, las relaciones, actividades o acciones de individuos y organizaciones con que trabaja un programa de desarrollo (tales como Gestión por Resultados o Mapeo de Alcances), es importante contar con una línea de base para poder determinar con precisión si se han producido cambios significativos y duraderos. Por esta razón, en esta tercera edición de Co-Praxis, identificamos, a partir de nuestra experiencia y mediante la revisión documental, la importancia de las líneas de base, y presentamos un resumen de buenas prácticas al respecto. Esperamos que este boletín ayude a profesionales en desarrollo internacional a comprender los principales conceptos, elementos y métodos más eficaces en la realización de líneas de base para garantizar la efectividad y la sostenibilidad de los programas implementados.

### Observaciones del Grupo de Gobernanza y Justicia sobre las Líneas de Base

El Grupo de Gobernanza y Justicia (GGJ) ha ofrecido servicios multidisciplinarios para agencias internacionales de desarrollo e instituciones públicas desde hace seis años. Estos servicios incluyen planificación estratégica, diseño, monitoreo, y evaluación de proyectos de desarrollo. Durante estos procesos, los consultores del GGJ han reconocido que la ejecución de líneas de base es un paso vital que ayuda a demostrar los logros y el impacto de proyectos y programas. Sin embargo, los consultores del GGJ han señalado que la mayoría de las agencias ejecutoras raramente llevan a cabo líneas de base. Por ejemplo, después de haber realizado más de 20 evaluaciones externas en los últimos años, los evaluadores del GGJ no han tenido el beneficio de medir el progreso contra los datos integrales de las líneas de base en ninguna evaluación.

Los Consultores del GGJ también han encontrado que la información de líneas de base no siempre se usa para perfeccionar los indicadores y objetivos en un marco de medición de rendimiento. Por ejemplo, una organización no gubernamental (ONG) llevó a cabo una recopilación de datos de líneas de base seis meses después de que el marco lógico y el plan de monitoreo y evaluación fueran completados con la asistencia del GGJ. Los datos de las líneas de base revelaron una información importante: las metas fijadas ya habían sido superadas y habían datos que no estaban disponibles para todos los indicadores. En aquel momento hubiera sido importante revisar el marco lógico y el marco de medición de rendimiento para ajustar indicadores y metas.

### ¿Qué es una Línea de Base?

En la bibliografía revisada, una línea de base se define como un análisis que determina la situación inicial o condición que existe al comienzo de un programa de desarrollo. Este análisis se utiliza para evaluar el alcance de los efectos e impactos esperados de un programa. La línea de base recopila información clave y proporciona un panorama instantáneo de una actividad durante una etapa muy temprana, de este modo pueden hacerse juicios posteriores acerca de la calidad y el progreso de esta actividad.

### Documentos Clave Revisados

Australian Agency for International Development. *AusGuideline Baseline Studies*. (2005)

Beath, Andrew, Christia, F and Enikolopov, R. *Randomized Impact Evaluation of Afghanistan's National Solidarity Programme: Baseline Survey Report*. (2008)

Church, Cheyanne and Rogers, M. *Designing for Results: Integrating Monitoring and Evaluation in Conflict Transformation Programs*. (2006) Search for Common Ground.

Oury, Dr. Diallo.M. *Methodological Guide to Conducting a Baseline Study*. (2005)

UN Women, *What is a Baseline Study?* (2008)

United Nations World Food Program, *Monitoring & Evaluation Guidelines, How to Plan a Baseline Study?* (sin fecha)

### Recursos Adicionales

Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP). *Baseline Information and its Role in Decision Making: The Case of Nepal*. (2003)

Ferguson, Dr. Alan, Omondi, Dr. A., and van den Homberg, H. *Baseline Survey: An Essential and Rapid Tool in the Planning and Evaluation of a Community Based Development Program*. (2004)

The World Bank Institute. *Reconstructing Baseline Data for Monitoring & Evaluation – Data Collection Methods*. (2007)

UNHCR. *Baseline Study: Documenting Knowledge, Attitudes and Behaviours of Somali Refugees and the Status of Family Planning Services in UNHCR's Operations in Nairobi, Kenya*. (2011)

## ¿Para qué llevar a cabo una línea de base?

- Para determinar el alcance de ciertos patrones de comportamiento en una población específica,
- Para proporcionar información demográfica, política y socioeconómica importante acerca del contexto donde una política, programa o proyecto está siendo ejecutado,
- Para determinar, confirmar o ajustar indicadores con el fin de asegurar que la medición es factible, y
- Para formar la base para una evaluación "antes y después", o una evaluación que mida cambio en distintos periodos de tiempo.

## Buenas Prácticas y Factores Clave en el Desarrollo de una Línea de Base

- Preferiblemente, la línea de base debe llevarse a cabo en una etapa muy temprana (después de que el programa o políticas hayan sido diseñados, pero antes de su ejecución).
- La línea de base debe desarrollarse al mismo tiempo en el que los indicadores y las metas estén siendo diseñados. De esta manera la información recolectada responderá directamente a las metodologías de ejecución y metas del programa.
- La información recopilada debe estar basada en los indicadores. Además, quienes esten ejecutando el proyecto deben estar dispuestos a ajustar algunos de los indicadores una vez completada la información de línea de base, ya que los datos recopilados pueden ayudar a perfeccionar y/o complementar los indicadores.
- La línea de base debe proporcionar una descripción de la ubicación y el contexto geográfico del proyecto y debe describir el diseño de las herramientas, las estrategias de muestreo, (incluyendo los tamaños de las muestras) y los métodos utilizados para recopilar los datos. Es necesario explicar el uso de las especificaciones de la investigación y los métodos escogidos, así como los problemas que se encontraron durante su elaboración. .
- Los datos de línea de base deben estar de acuerdo con las metas del programa y los indicadores. La información que está siendo recopilada deberá ayudar a los ejecutores del programa en el planteamiento de futuras metas: Si no sabes dónde estás, ¿cómo puede saber a dónde vas?
- Los ejecutores del programa deben analizar los datos de la línea de base y utilizarlos como una herramienta para ajustar el marco de resultados y los instrumentos de medición del programa.
- La línea de base no debe ser confundidas con Evaluaciones ex ante Institucionales o Temáticas. Aunque ambas se llevan a cabo antes de que un proyecto sea ejecutado, las evaluaciones proporcionan información preliminar sobre un tema e informan sobre posibles estrategias de acción. La línea de base, por otro lado, genera datos precisos que ayudan a determinar cambio y reformar y/o complementar el proyecto .

## Reflexiones del GGJ sobre los Estudios de Línea de Base

- La línea de base debe reunir datos cualitativos y cuantitativos. La recopilación de datos cualitativos, así como cuantitativos, es de gran importancia, ya que ayuda a entender el cambio, así como el tipo de cambio generado por el proyecto ejecutado.
- Las organizaciones deben llevar a cabo la línea de base dentro del ciclo de gestión de proyectos. La línea de base es un aspecto clave de este ciclo. Lamentablemente, ésta no siempre está incluida en el proceso debido a las limitaciones de presupuesto, capacidad y tiempo, o debido a la insuficiente planificación y previsión del programa. El GGJ recomienda que las instituciones ejecuten la recopilación de datos de línea de base internamente entre de su sistema o unidad de planificación interna, monitoreo y evaluación y, cuando sea pertinente, soliciten la ayuda de consultores externos para apoyar la recolección de datos.
- La línea de base debe ser participativa e inclusiva. Al llevar a cabo una línea de base es importante explorar el contexto, percepciones y opiniones sobre experiencias de actores clave en formas participativas. La realización de líneas de base de manera inclusiva es una oportunidad para validar los resultados y metas esperados con los grupos beneficiarios.
- Las agencias donantes deben comprender la importancia de las líneas de base, solicitarlas y asignar fondos para llevarlas a cabo. Al estimar el presupuesto y asignar los fondos para cualquier programa de desarrollo, las agencias donantes, así como las organizaciones ejecutoras deberán considerar e incluir el costo y tiempo de líneas de base. Además, es recomendable que las agencias donantes alienten a las organizaciones e instituciones públicas a desarrollar y fortalecer los departamentos internos de monitoreo y evaluación que puedan ayudar y liderar este proceso.
- Las líneas de base no debe ser percibidas como una tarea difícil de cumplir. Los consultores del GGJ han notado que las organizaciones a menudo perciben las líneas de base como una ardua tarea. Esto se basa en la idea errónea común que la línea de base debe incorporar datos demográficos y socioeconómicos detallados y extensos. La información de la línea de base puede efectuarse simplemente reuniendo información concisa sobre cada indicador previamente identificado en el modelo lógico. A menudo se inserta una columna titulada "línea de base" en el marco de medición de rendimiento entre las columnas tituladas "indicador" y "meta". Por este motivo, los consultores del GGJ recomiendan que las organizaciones recopilen datos concretos y precisos que facilitarán la medición eficiente y eficaz del progreso hacia a los resultados esperados.

### JGG Contact Information

website: [www.justgovernancegroup.org](http://www.justgovernancegroup.org)

email: [info@justgovernancegroup.org](mailto:info@justgovernancegroup.org)

skype: [JustGovernanceGroup](#)